

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje Pravilnika sadržan je u članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19. i 144/20.) i članku 36. Statuta Općine Sveti Ivan Žabno („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, br. 4/21.).

OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU AKTOM

Općina Sveti Ivan Žabno, u skladu sa svojim strateškim ciljevima i politikama poticanja obrazovanja mladih, želi uspostaviti jasan, transparentan i pravedan sustav stipendiranja. Dodjela stipendija jedan je od ključnih instrumenata kojima Općina podupire mlade u visokoškolskom obrazovanju, olakšava im financijske teškoće te istodobno potiče akademsku izvrsnost.

Dosadašnji Pravilnik o stipendiranju studenata s područja Općine Sveti Ivan Žabno („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“, br. 10/11. i 1/19.) više ne zadovoljava potrebe suvremenog stipendiranja, jer ne sadrži dovoljno precizne kriterije, niti je bio usklađen s izmjenama zakonodavnog okvira. Stoga je izrađen novi Pravilnik koji na sustavan način regulira sva pitanja vezana uz stipendije.

Ovim Pravilnikom utvrđuju se uvjeti i način dodjele stipendija studentima u redovitom statusu s prebivalištem ili boravištem na području Općine Sveti Ivan Žabno.

Pravilnikom se uređuje:

- vrsta stipendija i njihova svrha (akademski izvrsnost i socijalno-ekonomski status),
- uvjeti i kriteriji koje moraju ispunjavati pristupnici,
- metodologija bodovanja kandidata kroz jasno propisane tablice i kriterije,
- postupak provedbe javnog natječaja: objava, prijava, rang-liste, prigovori, odluka i sklapanje ugovora,
- prava i obveze korisnika stipendija, uključujući trajanje stipendije, nastavak prava, gubitak prava, mirovanje i prestanak stipendiranja,
- obveza povrata stipendije u slučajevima lažnih podataka ili prekida studija,
- nadležnosti tijela Općine u provedbi postupka (Općinski načelnik, Jedinstveni upravni odjel),
- prijelazne i završne odredbe kojima se stari pravilnik stavlja izvan snage, a postojeći ugovori ostaju na snazi do isteka.

PRIKAZ STANJA KOJE SE UREĐUJE AKTOM

Općina Sveti Ivan Žabno već dulje vrijeme stipendira studente s područja Općine, na temelju Pravilnika o stipendiranju studenata iz 2011. godine (s izmjenama 2019.). Dosadašnji propis nije sadržavao dovoljno precizne kriterije dodjele stipendija niti dovoljno detaljno razrađen postupak natječaja, što je u praksi stvaralo određene nejasnoće i otežavalo provedbu.

U međuvremenu je došlo do izmjena zakonodavnog okvira, a pojavila se i potreba za uvođenjem pravednijeg sustava bodovanja kojim će se jednako vrednovati izvrsnost i socijalni položaj studenata.

Novi Pravilnik odgovara na te potrebe tako što:

- uvodi jasnu podjelu stipendija na dvije kategorije – prema kriteriju izvrsnosti i prema kriteriju socio-ekonomskog statusa,

- definira precizne uvjete za prijavu, uključujući prebivalište, dobnu granicu, status redovitog studenta i minimalne akademske rezultate,
- uvodi bodovni sustav koji uključuje prosjek ocjena, ECTS bodove, nagrade i postignuća, te dodatne bodove po socijalnim kriterijima,
- razrađuje cijeli postupak natječaja, od objave do sklapanja ugovora, uključujući pravo na prigovor,
- uređuje nastavak stipendije kroz više akademskih godina, uz uvjet redovitog napredovanja i postizanja minimalnog prosjeka ocjena,
- propisuje jasne razloge prestanka ili mirovanja stipendije, uključujući zabranu dvostrukog stipendiranja iz javnih izvora i obvezu povrata stipendije u slučaju nepravilnosti,
- usklađuje sustav stipendiranja s raspoloživim sredstvima proračuna Općine.

Time se stvaraju jasni, transparentni i provedivi kriteriji za dodjelu stipendija te se osigurava veća pravna sigurnost i jednakost kandidata.

Opće odredbe (čl. 1.–3.) uređuju svrhu stipendiranja, financiranje stipendija iz proračuna Općine te propisuju da se stipendije dodjeljuju temeljem javnog natječaja za jednu akademsku godinu, uz mogućnost nastavka.

Kategorije stipendija (čl. 4.–21.) podijeljene su na dvije skupine:

1. stipendije prema kriteriju izvrsnosti,
2. stipendije prema kriteriju socio-ekonomskog statusa.

Unutar svake kategorije detaljno su propisani uvjeti za sudjelovanje, kriteriji i metodologija bodovanja.

- Za izvrsnost se boduju prosjek ocjena, godina studija, nagrade i posebna postignuća te dodatno socijalni status.
- Za socio-ekonomski status primarni kriteriji su ostvarivanje prava iz sustava socijalne skrbi, uz dodatne bodove za specifične životne okolnosti (npr. jednoroditeljske obitelji, višečlane obitelji, djeca poginulih branitelja, invalidi rata).

Postupak dodjele stipendija (čl. 22.–34.) razrađen je u svim fazama:

- raspisivanje i objava javnog natječaja,
- sadržaj i rokovi natječaja,
- način prijave i potrebna dokumentacija,
- zaprimanje i vrednovanje prijava od strane Jedinственог управног одјела,
- sastavljanje i objava prijedloga rang-lista,
- pravo na prigovor i postupak rješavanja prigovora,
- utvrđivanje konačne rang-liste i donošenje odluke o dodjeli stipendija,
- sklapanje ugovora o stipendiranju s korisnicima stipendija.

Prava i obveze korisnika stipendije (čl. 13., 14., 20., 21., 33.–38.) uređuju trajanje stipendije, mogućnost nastavka stipendiranja u višoj godini, razloge gubitka prava, mirovanje stipendije zbog opravdanih okolnosti (npr. bolest, nesreća), zabranu primanja druge stipendije iz javnih izvora te obvezu povrata stipendije u slučaju lažnih podataka ili prekida studija.

Prestanci i mirovanje (čl. 35.–38.) jasno propisuju u kojim slučajevima stipendija prestaje ili se obustavlja, kao i kada se može odobriti mirovanje prava.

Prijelazne i završne odredbe (čl. 39.–41.) osiguravaju pravni kontinuitet, tako da postojeći ugovori ostaju na snazi do isteka, a novi Pravilnik zamjenjuje stari.

Donošenjem ovog Pravilnika postići će se:

- transparentnost u postupku dodjele stipendija,
- pravedan sustav bodovanja i raspodjele sredstava,
- jednakost pristupnika jer su svi uvjeti i kriteriji jasno propisani,
- pravna sigurnost korisnika stipendija, jer im je unaprijed poznato pod kojim uvjetima zadržavaju ili gube pravo,

- učinkovito upravljanje sredstvima iz proračuna, jer se stipendije dodjeljuju u skladu s raspoloživim proračunskim sredstvima,
- dodatna motivacija mladih za postizanje boljih rezultata i nastavak obrazovanja.

Ovim Pravilnikom Općina Sveti Ivan Žabno stvara moderan i provediv sustav dodjele stipendija kojim se podupire obrazovanje, motivira izvrsnost i pruža socijalna sigurnost studentima slabijeg ekonomskog položaja.

Pravilnik u cijelosti zamjenjuje raniji pravilnik te će doprinijeti razvoju ljudskih potencijala i općem društvenom napretku lokalne zajednice.

PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA

Za provedbu akta nije potrebno osigurati financijska sredstva u Proračunu Općine Sveti Ivan Žabno.

SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 25/13., 85/15. i 69/22.), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata kada se njime utječe na interese građana i pravnih osoba.

Slijedom navedenog, provest će se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću radi upoznavanja javnosti s nacrtom Prijedloga pravilnika o dodjeli stipendija Općine Sveti Ivan Žabno te pribavljanja mišljenja, primjedbi i prijedloga zainteresirane javnosti, kako bi oni, ako su zakonito i stručno utemeljeni, bili prihvaćeni i u konačnici ugrađeni u odredbe Pravilnika.