**REPUBLIKA HRVATSKA**

**KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA SVETI IVAN ŽABNO**

**OPĆINSKI NAČELNIK**

**UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA I FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA ZA RAZDOBLJE 2021.-2023.**

**Sveti Ivan Žabno, listopad 2020.**

1. **UVOD**

Sukladno Zakonu o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15), a na temelju Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna Jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave za razdoblje 2021.-2023. godine, načelnik Općine Sveti Ivan Žabno donosi Upute za izradu proračuna Općine Sveti Ivan Žabno za razdoblje 2021.-2023. godine, te ih dostavlja svojem proračunskom korisniku. Upute dostupne i na službenoj stranici Općine Sveti Ivan Žabno: https//www.osiz.hr.

Ove Upute izrađene su na temelju Uputa ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021.-2023.

1. **ODREDNICE PRIHODA I RASHODA PRORAČUNA JEDINICE LOKALNE I**

**PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pri izradi prijedloga proračuna izrađuju plan rashoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti pridržavajući se odredbi Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Stoga, treba naglasiti da je čelnik jedinice lokalne i područne i (regionalne) samouprave i proračunskog i izvanproračunskog korisnika odgovoran, osim za zakonito planiranje i izvršavanje proračuna odnosno financijskog plana, i za svrhovitost, učinkovitost i za ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima proračuna odnosno financijskog plana.

1. **TEMELJNA EKONOMSKA ISHODIŠTA I PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA OPĆINE SVETI IVAN ŽABNO**

Sukladno Zakonu o proračunu, Vlada Republike Hrvatske donijela je Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2021.-2023.

Najavljene promjene u poreznom sustavu, a koje će utjecati na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u narednom trogodišnjem razdoblju najavljene su u navedenim smjernicama. Smjernice sadrže ciljeve ekonomske politike te makroekonomski i fiskalni okvir opće države za trogodišnje razdoblje.

Pandemija korona virusa tijekom 2020. godine dovela je do značajnih negativnih socijalno gospodarskih posljedica. Stoga se u 2021. godini očekuje gospodarski oporavak koji će se odraziti i na prihodnu stranu proračuna. Naime, nakon pada BDP-a u 2020. godini od 8,0%, u srednjoročnom razdoblju u domaćem gospodarstvu predviđa se postupni oporavak ekonomske aktivnosti.

1. **OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE SVETI IVAN ŽABNO**

Osnovni ciljevi u provođenju politika Općine Sveti Ivan Žabno, čije je ostvarivanje u funkciji razvoja cjelokupnog područja, kao i porasta životnog standarda stanovništva su:

- Porast zapošljavanja

- Porast životnog standarda kroz daljnji razvoj prometne i komunalne infrastrukture

- Briga o zdravlju, obrazovanju i socijalnoj sigurnosti građana

- Promoviranje i poticanje kulture, sporta, tehničke kulture, vatrogastva i drugih društvenih aktivnosti

- Prostorno-planski razvoj, zaštita okoliša i kulturnih dobara

- Uspostava sustava odgovornog, učinkovitog i transparentnog upravljanja proračunskim sredstvima sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti

1. **PROCJENA PRIHODA I RASHODA, TE PRIMITAKA I IZDATAKA OPĆINE SVETI IVAN ŽABNO U SLJEDEĆE TRI GODINE**

Prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave planiraju se na temelju istih makroekonomskih pretpostavki kao i kod prihoda državnog proračuna, u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za spomenuto razdoblje.

Najvažniji prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu prihodi od poreza i prireza na dohodak. Očekuje se da će u naredne tri godine prihodi od poreza, kao i prihodi od imovine biti na razini Proračuna Općine Sveti Ivan Žabno za 2018. godinu, budući da su najavljene Izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedenim izmjenama i dopunama Zakona mijenja se udio raspodjele u porezu na dohodak na način da se udio općine povećava sa 60% na 74%, a udio za fiskalno izravnanje od 17% se ukida iz raspodjele. Novost je da će se navedenim izmjenama i dopunama Zakona, umjesto udjela fiskalnog izravnanja od 17%, koji se izdvaja iz poreza na dohodak, sredstva fiskalnog izravnanja osiguravati u državnom proračunu.

Bitno je istaknuti da pri izradi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz smjernice kretanja prihoda i rashoda, svaka jedinica samouprave izrađuje plan rashoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti te pridržavajući se Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

1. **METODOLOGIJA IZRADE PRIJEDLOGA FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA**

Proračunski korisnik Općine Sveti Ivan Žabno (u daljnjem tekstu-Općina) obvezan je izrađivati financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine br.87/08, 136/12, 15/15), Pravilnika o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10 i 1/20) i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15 i 87/16, 3/18, 126/19) te se pridržavati ovih Uputa.

Proračunski korisnik svoj financijski plan dostavlja Općini Sveti Ivan Žabno, odnosno Jedinstvenom upravnom odjelu, na temelju tako dostavljenog financijskog plana izrađuje se proračun jedinice lokalne samouprave.

Proračunski korisnik u financijskom planu treba iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na uplate prihoda korisnika u proračun Općine kao i podmirivanje rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Prijedlog financijskog plana proračunskog korisnika za razdoblje 2021.-2023. u skladu s odredbama zakona o proračunu sadrži:

-procjene prihoda i primitaka iskazane po vrstama za razdoblje 2021.-2023.,

-plan rashoda i izdataka za razdoblje 2021.-2023., razvrstane prema proračunskim klasifikacijama i

-obrazloženje prijedloga financijskog plana

Proračunski korisnik prihode i rashode za 2021. godinu planira na razini podskupine (treća razina računskog plana), a za 2022. i 2023. na razini skupine (druga razina računskog plana).

Uz ekonomsku i programsku klasifikaciju, proračunski korisnik u izradi financijskog plana primjenjuju i klasifikaciju po izvorima financiranja.

Upravljačko tijelo proračunskog korisnika Općine Dječjeg vrtića Žabac obvezan je usvojiti financijski plan do kraja godine, kako bi se od 01. siječnja 2021. mogle preuzimati i izvršavati nove obveze.

1. **VISINA FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA**

Upravno vijeće obavezno je usvojiti financijski plan korisnika, a predstavničko tijelo proračun za 2021. godinu na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije za 2022. i 2023. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana).

Ovim uputama kako to nalaže Zakon o fiskalnoj odgovornosti određuju se limiti u apsolutnim iznosima koji je proračunski korisnik dužan razraditi u svojim financijskim planovima. Dakle, iznos koji je određen za financiranje proračunskog korisnika u svojem financijskom planu potrebno je raspodijeliti na programe, aktivnosti i projekte.

Sredstva za financiranje proračunskog korisnika Dječjeg vrtića „Žabac“:

određena je prvim limitom u sljedećem iznosu: 700.000,00 kuna.

Navedeni limit za korisnika Dječji vrtić Žabac odnose se na sredstva potrebna za provedbu postojećih redovnih programa, odnosno aktivnosti (koje proizlaze iz trenutno važećih propisa).

Drugi limit će se utvrđivati sa korisnikom Proračuna Dječjim vrtićem Žabac ovisno o sredstvima potrebnim za provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.

Troškovi provođenja postojećih programa, odnosno aktivnosti obuhvaćaju troškove održavanja postojeće razine usluge i primjerice tekuće troškove kapitalnih projekata, koji će se završiti tokom planiranog razdoblja.

Kada je riječ o promjenama u financijskom planu proračunskog korisnika koje su vezane uz financiranje iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno iz nadležnog proračuna, izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti Općine, Izmjene i dopune financijskog plana vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastiti i namjenske prihode i primitke) moguće je urediti na različite načine uz suglasnost Općine.

Ovime će se dodatno ojačati sustav odgovornosti proračunskih korisnika za dodjeljena sredstva potrebna za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti. Istodobno će se postići transparentnost u utvrđivanju troškova provedbe novih politika te će se izbjeći situacija otvaranja novih aktivnosti i stvaranja novih obveza u uvjetima u kojima su sredstva osigurana isključivo u visini potrebnoj za provođenje postojećih aktivnosti i projekata.

Financijski plan proračunskog korisnika Dječjeg vrtića Žabac treba biti uravnotežen. Izuzev prihoda i rashoda u financijski plan je potrebno uključiti i predviđeni manjak, odnosno eventualni višak prihoda, te s navedenim bilančnim kategorijama postići uravnoteženje.

1. **NAČIN PRIPREME TE TERMINSKI PLAN ZA IZRADU PRORAČUNA I PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA**

Na temelju dostavljenih Uputa, korisnik proračuna Općine Sveti Ivan Žabno obvezan je usklađeni prijedlog financijskog plana dostaviti najkasnije do 29. rujna 2020., ali pošto vrtić neće biti osnovan prije 10. mjeseca prijedlog Plana obavezan je dostaviti do 31. listopada 2020. godine Jedinstvenom upravnog odjelu. Jedinstveni upravni odjel, računovodstvo u obvezi je izraditi nacrt prijedloga Proračuna za razdoblje 2021.-2023.. Načelnik je dužan do 15. studenog prijedlog proračuna dostaviti predstavničkom tijelu na razmatranje i usvajanje. Predstavničko tijelo je dužno najkasnije do 31. prosinca 2020. donijeti Proračun Općine Sveti Ivan Žabno za razdoblje 2021.do 2023. godinu.

Na stranicama Općine Sveti Ivan Žabno: [www.osiz.hr](http://www.osiz.hr) nalaze se ove Upute za izradu prijedloga proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika Općine Sveti Ivan Žabno za razdoblje 2021.- 2023. godine.

Na internet stranici Ministarstva financija www.mfin.hr (Proračun/Lokalni proračun) nalaze se Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021. - 2023., Model prijedloga financijskog plana proračunskog korisnika.

Sveti Ivan Žabno, 10. listopada 2020.

NAČELNIK:

Nenad Bošnjak, v.r.